

In April 2022, Osaka City University and Osaka Prefecture University merge to Osaka Metropolitan University

Title	(第7章)地域福祉を担う民間組織：多様な担い手による地域福祉の推進をめざして
Author	岩間 伸之
Citation	URP「先端的都市研究」シリーズ. 1巻, p.46-47.
Published	2015-03-30
ISBN	
Type	Book Part
Textversion	Publisher
Publisher	大阪市立大学都市研究プラザ
Description	市大都市研究の最前線：地域実践連携講座の試み
DOI	

Placed on: Osaka City University

Osaka Metropolitan University

第7章 地域福祉を担う民間組織

多様な担い手による地域福祉の推進をめざして

岩間 伸之

地域福祉の推進は、日本の福祉施策において今や不可避の理念的テーマとなっている。虐待等の権利侵害事例の増加、社会的に孤立した人たちの生活課題の顕在化、制度の狭間に位置する新しい生活課題の出現等、地域生活上の課題は待ったなしのところまできている。その背景には、低迷が続く経済活動、低所得者層の増大と格差の拡大、人口減少と少子高齢化を含めた人口構造の変化、自然発生的な地縁・血縁による支え合いの瓦解、社会保障システムの制度疲労等の要因が広く横たわっている。

こうした課題の要因は複合的であるため、その打開策は容易ではなく、また一朝一夕に解決に至るわけでもない。しかなしながら、われわれが取り組むべき方向性の選択肢は、現実的には限られてきている。それは、制度依存からの脱却を図り、住民主体の地域福祉を推進することである。地域福祉とは、地域の生活課題を地域の力で解決することである。この「地域の力」には、多様な人たちが関与することになる。本人とその関係者、行政、専門職、社会福祉協議会、ボランティア、NPO、民生委員、地域住民等、多様な人が地域福祉の担い手となることが不可欠である。

その意味で、「地域福祉を担う民間組織」もまた多様である必要がある。ここでいう「民間組織」を「行政組織以外の組織」と広義にとらえると、学校、NPO、商店街組織、自治会、一般企業、社会的企業、各種法人等、きわめて多岐にわたることになる。最近の動向では、従来からの公費を投入した「フォーマルサービス」とボランティア活動をベースにした「インフォーマルサポート」という区分けに加えて、その間に「第三分野」ともいべき社会的企業や市場ベースでの組織的な社会貢献活動等が台頭し、社会的にも存在感を増しつつある。

さて、地域福祉の推進のためには、そうした多様な民間組織の創出に向けて仕掛け、地域で束ねながら、地域福祉の推進に向けて司令塔的な役割を担うのが社会福祉協議会である。地域で唯一、民間性と公共性を兼ね備えた非営利組

織といえる。

「地域福祉を担う民間組織」が本当の意味での地域福祉の推進に向けて働きかけていくためには、当然のことながら高い専門性が求められる。その実践理論として位置づけられるのが「地域を基盤としたソーシャルワーク」である。その機能の一つである「個と地域の一体的支援」は、地域を基盤としたソーシャルワークを顕著に特質づける機能といえる。この機能は、「個を地域で支える援助」と「個を支える地域をつくる援助」を同時並行で展開するという特質を具体化した機能である。個人への支援に地域の力を活用しつつ、同時に地域の福祉力の向上を促し、それらが相乗効果となって地域福祉の底上げにつながることを意図するものである。本人を中心に据えた「オーダーメイドの支援体制」は、個へのアプローチから地域に向けて展開し、そこから「一つの事例が地域を変える」という積極的アプローチが求められることになる。

「個を地域で支える援助」は、本人への支援に直接かかわるアプローチである。ソーシャルワーカーが本人に直接働きかけるアプローチに加えて、専門機関等による専門的サービスの提供や近隣の地域住民やボランティア等から本人への支援を含んでいる。そして、そのアプローチと同時並行で、「個を支える地域をつくる援助」として、本人にかかわった地域住民たちがその過程で新たな気づきを得て、地域の他のニーズのある人やその可能性がある人たちに予防的対応を含めて手を差し延べることができるように働きかけたり、ニーズをいち早くキャッチできる取り組みや新しいネットワークを形成するといった圏域全体を視野に入れた働きかけが含まれる。

「地域福祉を担う民間組織」は、こうしたプロセスを経て創出され、地域に根づいたかたちで機能することになる。社会福祉協議会は、その推進役として大きな役割を背負っている。